El Conflicto Palestino-Israelí:

Una Difícil Ruta Hacia La Paz

Dr. José Gabriel Paz
Asesor de la Auditoria General de las Fuerzas Armadas, Ministerio de Defensa de Argentina

El Corán declara a los hijos de Israel la mayor parte de los motivos de sus disputas.

—El Corán. Sura XXVII. La hormiga. 78.

LA CUESTIÓN de Palestina comienza a convertirse en un problema internacional a partir de la desintegración del Imperio Turco Otomano, hacia el fin de la Primera Guerra Mundial.

El Nacimiento del Estado de Israel y la Guerra contra Ingleses y Palestinos

Palestina era uno de los antiguos territorios pertenecientes al Imperio Otomano[1], y concluida la guerra, pasó a la administración de Gran Bretaña bajo el sistema de mandato[2], el que fuera instituido por el Pacto de la Sociedad de las Naciones.[3]

A excepción de Palestina, todos los territorios colocados "bajo mandato" por la Sociedad de las Naciones lograron su independencia. Esa excepción encuentra explicación en que a través del sometimiento a ése status, se cumplió con el primer objetivo en la implementación de la declaración Balfour —emitida por el Gobierno Británico en 1917— por la que se impulsaba el establecimiento en Palestina del hogar nacional del pueblo judío.

A lo largo de la existencia del Mandato Palestino, de 1922 a 1947, se produjo una gran inmigración judía desde Europa del Este, así como también, a consecuencia de la persecución por parte del régimen Nazi a la población judía, a partir de la instauración de la Ley Racial de Nuremberg de 1935, se inicia una corriente inmigratoria desde Alemania.

El importante crecimiento de la población judía en la región se observa en los siguientes antecedentes: en 1914 habían cerca de 80.000 judíos distribuidos entre Jerusalén, Haifa y algunas colonias agrícolas, en marzo de 1925 la población judía se estimaba en 108.000, y en 1948 llegó a 650.000. Entre mayo de 1948 y enero de 1968 se incorporaron 1.207.970 judíos inmigrantes. En 1924, el 97 % de la tierra pertenecía a los árabes, mientras que sólo el 3% restante pertenecía a adquisiciones realizadas a través de la *Jewish National Fund*, al final de la Segunda Guerra Mundial entre el 9 al 12% de la tierra cultivable era judía.

Los palestinos comienzan a reclamar su independencia y resisten la inmigración judía. El 1 de mayo de 1921 un grupo de árabes ataca matando a 13 colonos judíos en Haifa, y en los días posteriores los disturbios causan casi 100 muertos entre judíos y árabes. En 1932 forman su primer partido, el *Istiqlal*, creando además, en 1936, una organización cuya misión era realizar actos de sabotaje contra objetivos británicos y judíos. Al año siguiente se inicia una rebelión a partir de la cual, se desata una continua violencia entre árabes y judíos, caracterizada por el empleo del terrorismo como principal medio de acción.

Ante la progresiva hostilidad de los palestinos, en junio de 1920, se inicia la organización del sistema de autodefensas de las colonias judías llamada *Haganah*[4], que sería la base para la constitución futura del ejército de Israel, y en 1942, fue entrenada durante algunos meses por el ejército y la inteligencia británica, recibiendo material y recursos económicos.

El movimiento terrorista judío *Irgun Zwai Leumi* se organiza a partir de 1937, y su misión era la de llevar adelante acciones de hostigamiento contra poblaciones árabes. Más tarde se crean los movimientos extremistas independientes judíos *Lehi* y *Stern*.

Al terminar la Segunda Guerra Mundial, se inició

Imperial War Museum

Sir Edmund Allenby en Jerusalén después de la captura de la ciudad por Fuerzas de Gran Bretaña en 1917.

un éxodo masivo de judíos europeos hacia el territorio palestino. Gran Bretaña impone restricciones a la incontrolable inmigración, impidiendo el ingreso de barcos cargados de refugiados, lo que incita a grupos judíos a organizar ataques de represalia contra tropas e instalaciones británicas.

En octubre de 1945, *Haganah*, *Irgun* y *Lehi*, llevaron a cabo atentados contra tres unidades de la flota británica, la refinería de petróleo de Haifa, dependencias policiales, así como también se realizaron ataques contra las vías férreas, inutilizando totalmente el servicio de transporte ferroviario.

El 22 de julio de 1946, el *Irgun* llevó a cabo una importante acción, al reducir a escombros el Hotel Rey David de Jerusalén, cuartel general de las tropas británicas, dejando como saldo 91 muertos y cerca de 200 heridos.

La escalada del conflicto indujo a Gran Bretaña a intentar implementar varias fórmulas en la búsqueda de una solución diplomática, pero en abril de 1947, ante la imposibilidad de proveer una salida adecuada a la complicada contienda, decide poner el problema en manos de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Luego de analizar varias alternativas, el 29 de noviembre de 1947[5], las Naciones Unidas dispusieron poner fin al Mandato, el retiro progresivo del ejercito inglés y dividir Palestina en dos estados independientes, una Palestina Árabe, y otra Judía. Jerusalén tendría el status de territorio especial bajo administración de la organización internacional. Se deberían fijar fronteras entre los tres sectores, antes del 1 de octubre de 1948.

El 1 de mayo de 1921 un grupo de árabes ataca matando a 13 colonos judíos en Haifa, y en los días posteriores los disturbios causan casi 100 muertos entre judíos y árabes. En 1932 forman su primer partido, el Istiqlal, creando además, en 1936, una organización cuya misión era realizar actos de sabotaje contra objetivos británicos y judíos.

El 57,7% del territorio palestino, que proclamaría su independencia con el nombre de Israel, poseía una población de 608.000 habitantes. La Palestina Árabe, con un

43,6 % del territorio total, contaba con 1.327.000 habitantes, los que rechazaban la idea de dividir el territorio como lo propiciaba el organismo internacional. La región internacionalizada de Jerusalén se quedaría con el 0,7%.

La Guerra contra los Árabes y con los Palestinos

La confrontación entre árabes e israelíes fue creciendo entre atentados, emboscadas, y feroces masacres. El 9 de abril de 1948, el grupo terrorista judío *Stern* destruyó el poblado de Dir Yassein, dejando como saldo más de 300 árabes muertos. Un mes después, grupos árabes masacraron la población judía de Kafr Etzion. Estos enfrentamientos motivaron una importante huída de palestinos hacia países vecinos, donde conformaron una importante minoría, no siempre bien aceptada.

El 14 de mayo de 1948, bajo la guía de David Ben Gurion, se declara la independencia de Israel, y al día siguiente se inicia una nueva guerra al invadir las fuerzas de Irak, Jordania, Egipto y Siria, el territorio palestino que había sido asignado por las Naciones Unidas, para la creación de un Estado Palestino Árabe.

Abdullah de Transjordania se proclamó rey de la Palestina árabe, de conformidad a lo resuelto por el Congreso Árabe de Jericó. Sin embargo, la falta de apoyo del resto de los Estados árabes impide consolidar su potestad sobre los territorios. La guerra se extendió a casi todo el resto del territorio de Palestina, e Israel no sólo repelió el ataque, sino que terminó ocupando 1.300 km^2 del territorio árabe palestino,

La guerra consolida militarmente a Israel. La *Haganah* se integró a las Fuerzas de Defensa Israelíes[6], aportando más de 50.000 hombres y mujeres entrenados y equipados. Al terminar la guerra, los israelíes contaban con un ejército de 95.000 hombres.

Para poner fin a la guerra árabe israelí, a partir de junio de 1948, el Consejo de Seguridad destaca la misión de la paz.[7] En ella participan observadores militares cuya tarea era vigilar el cese del fuego, supervisar armisticios y colaborar en las acciones subsiguientes de mantenimiento de la paz. Esta misión de observación aún se mantiene en vigencia.

Miles de refugiados palestinos escaparon de la guerra y se instalaron principalmente en Líbano y Jordania, asilados en campos bajo administración de las Naciones Unidas. El 11 de diciembre de 1948, la ONU resolvió[8] que se debía asegurar el derecho al retorno de los refugiados palestinos a sus hogares o en su defecto, debían recibir una indemnización.

Cerca del final del conflicto, Abdullah de Transjordania se proclamó rey de la Palestina árabe, de conformidad a lo resuelto por el Congreso Árabe de Jericó. Sin embargo, la falta de apoyo del resto de los Estados árabes impide consolidar su potestad sobre los territorios. La guerra se extendió a casi todo el resto del territorio de Palestina, e Israel no sólo repelió el ataque, sino que terminó ocupando 1.300 km^2 del territorio árabe palestino, y dentro de esto una gran parte de Jerusalén.

El acuerdo para el armisticio Jordano-Israelí de 1949 estableció una división de la ciudad de Jerusalén en un sector este (que incluye la Ciudad Antigua) controlada por Jordania, y el sector oeste o Ciudad Nueva, controlada por el Estado de Israel.

Las razones de las importantes ventajas militares logradas por las Fuerzas de Defensa Israelíes fueron la unidad de mando y la experiencia en combate de sus tropas, los que en su mayoría eran veteranos de la Segunda Guerra Mundial.

La derrota de los árabes se basó en sus graves deficiencias de mando y control, y en su inexperiencia, desventajas que no pudieron superarse a pesar de poseer un equipamiento más moderno, y adecuado a las necesidades operacionales.

Al finalización la de la guerra con la victoria de Israel en febrero de 1949, más de la mitad de la población originaria de Palestina se había convertido en refugiada.

Entre 1949 y 1956, las relaciones entre Israel y los árabes transcurrieron en una tensa paz, y con debates en las Naciones Unidas relacionados con el destino de los refugiados palestinos, discusión en la que Israel manifestaba su oposición al regreso de los desterrados.

La nacionalización del Canal de Suez por parte de Egipto en 1956 es el motivo que justifica la ocupación de los territorios de Gaza y el Sinaí por parte de Israel, en una operación militar que duró una semana. La acción se llevó a cabo con el apoyo de Francia y Gran Bretaña, quienes logran recuperar el control del paso marítimo. La aviación egipcia fue destruida completamente en tierra por las fuerzas aliadas.

La campaña demostró nuevamente la superioridad militar del ejército israelí, y las graves deficiencias en instrucción y organización de las unidades militares egipcias.

La intervención de la ONU pone fin a la guerra, y por decisión de la Asamblea General[9], se crea la "Primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas"[10], la que se desplegó en la zona de conflicto entre noviembre de 1956 y mayo de 1967. Fue la primera estructura militar armada dependiente de las Naciones Unidas, conformada con tropas para cumplir operaciones de mantenimiento de la paz, cuya misión fue constituir una zona de amortiguación entre los contendientes y realizar la supervisión del retiro de las fuerzas.

Embajada de Israel

Un tanque de las Fuerzas de Defensa Israelíes patrullando en las alturas de Golán, 1974.

En 1957, Yasser Arafat, Khaled Al-Hassan, Farouq Qaddumi y Kalil Al-Wazzir crean un movimiento clandestino que en 1958 tomaría el nombre de *Al-Fatah*[11], y en mayo de 1964, un grupo de refugiados palestinos, forman en Jerusalén la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), que bajo el amparo de las naciones árabes vecinas busca la autodeterminación palestina.

El tratado secreto de venta de armamento de Alemania Occidental a Israel, en 1965, genera una crisis en la que los Estados árabes intentaron actuar a través de sanciones diplomáticas contra los países que apoyaban a Israel, logrando poco éxito en su campaña.

En 1967, Egipto, Siria y Jordania, acuerdan una alianza con el fin de llevar adelante acciones bélicas contra Israel. Al enterarse el Estado hebreo, dispone llevar adelante una acción de "defensa preventiva"[12] contra de sus posibles agresores, y en los primeros días del mes de junio de 1967 se produjo el ataque por parte de Israel a las bases aéreas de los tres países árabes, y con ello la desarticulación completa del poder aéreo enemigo.

En plena guerra, el 8 de junio, el buque de inteligencia norteamericano *USS Liberty* —que se encontraba navegando en aguas internacionales— fue atacado por fuerzas israelíes por mar y aire, dejando por saldo 34 marinos muertos y 172 heridos. Esto creó un serio conflicto diplomático entre los Estados Unidos e Israel.

El 10 de junio Israel logra la victoria final en la "Guerra de los Seis Días", y en una semana cuadruplicó su territorio, anexando la franja de Gaza, la Península de Sinaí, Cisjordania, las alturas del Golán, y el sector oriental de Jerusalén, quedando como consecuencia, toda Palestina bajo poder israelí.

La guerra dejó más de 40.000 árabes muertos, mientras que los israelíes sólo perdieron 676 hombres. En una semana se produjo una verdadera hecatombe de las fuerzas árabes, pasando a manos israelíes más de 400 aviones, cientos de tanques y piezas de artillería, un submarino, además de producirse un segundo éxodo de aproximadamente medio millón de palestinos que terminaron como refugiados en países vecinos.

La nacionalización del Canal de Suez por parte de Egipto en 1956 es el motivo que justifica la ocupación de los territorios de Gaza y el Sinaí por parte de Israel, en una operación militar que duró una semana. La acción se llevó a cabo con el apoyo de Francia y Gran Bretaña, quienes logran recuperar el control del paso marítimo. La aviación egipcia fue destruida completamente en tierra por las fuerzas aliadas.

Al cesar las hostilidades el Consejo de Seguridad aprobó una Resolución[13] en la que instaba a Israel a garantizar la protección, el bienestar y la seguridad de los habitantes de las zonas donde se habían llevado a

cabo las operaciones militares, así como debía asumir el compromiso a que se dieran facilidades a las personas desplazadas para lograr su regreso. Le exigía además respetar la aplicación del Cuarto Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949, relativo a la protección de civiles en tiempo de guerra. Posteriormente, el Consejo de Seguridad, exhorta a Israel a través de otra Resolución[14] a retirarse de los territorios ocupados en 1967, así como el fin del estado de beligerancia, y el respeto, reconocimiento a la soberanía, integridad territorial e independencia de todos los Estados de la región.

La derrota árabe en la guerra, impulsa la creación de organizaciones armadas para la búsqueda de la autodeterminación de Palestina.

George Habash crea poco tiempo después de la guerra el Frente Popular para la Liberación de Palestina (FPLP), grupo de carácter marxista-leninista, desprendido del Movimiento Nacionalista Árabe.

En 1957, Yasser Arafat, Khaled Al-Hassan, Farouq Qaddumi y Kalil Al-Wazzir crean un movimiento clandestino que en 1958 tomaría el nombre de Al-Fatah, y en mayo de 1964, un grupo de refugiados palestinos, forman en Jerusalén la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), que bajo el amparo de las naciones árabes vecinas busca la autodeterminación palestina.

La OLP inicia sus acciones terroristas contra Israel, y al año siguiente, Yasser Arafat, se constituye en el comandante de la organización.

Durante 1968, se forma *Al Saiqa*, organización guerrillera marxista que agrupa a los palestinos simpatizantes del Partido *Baas* sirio.

En 1969 se crea el Frente Democrático para la Liberación de Palestina (FDLP), de orientación marxista-maoísta, liderado por Nayef Hawatmeh. Ese mismo año se crea el Frente Popular para la Liberación de Palestina-Comando General (FPLP-CG), organización guerrillera vinculada a la inteligencia militar siria, escindida del FPLP, y el Frente de Liberación Árabe, facción terrorista de izquierda perteneciente a la OLP, patrocinada por el partido iraquí *Ba'ath*.

En 1970 el rey Hussein de Jordania, decide expulsar a la OLP de sus bases en ese país, y el ejército jordano dirige sus acciones contra los "*fedayines*" de la OLP, logrando que un año después la organización se traslade a ocupar nuevas posiciones en el sur del Líbano.

El grupo denominado "Septiembre Negro" —brazo armado de *Al-Fatah*— despliega una impactante operación con el objetivo de llamar la atención mundial sobre la causa palestina, asesinando a 11 deportistas israelíes en las Olimpiadas de Munich de 1972.

El 6 de octubre de 1973, con la sorpresiva acción de los árabes durante la fiesta del *Yom Kippur* se inicia nuevamente la guerra. Las tropas de Egipto y Siria toman de sorpresa a Israel, e inicialmente logran imponerse, recuperando provisoriamente parte de las alturas del Golán.

El saldo inicial fue de más de 300 tanques israelíes destruidos en pocas horas, mediante acciones en las que predominó la audacia más que la estrategia, pero diez días después las fuerzas aliadas estuvieron cerca de ser totalmente aniquiladas.

Las Naciones Unidas exigen a las partes el cese de fuego, y conforman la "Segunda Fuerza de Emergencia[15]" con el objeto de estabilizar la situación en la zona del Canal de Suez y del Sinaí, supervisando la separación de las fuerzas contendientes y estableciendo una zona de amortiguación entre ambas. La presencia de la ONU se inició en octubre de 1973, permaneciendo hasta julio de 1979, y a partir de junio de 1974, se destaca además una misión de observación[16] en el Golán con el fin de supervisar la aplicación de los acuerdos de cese el fuego entre Israel y Siria. La misión en la actualidad se mantiene vigente.

En octubre de 1974, las Naciones Unidas invita a participar a la OLP a los debates sobre la cuestión palestina ante la Asamblea General[17], y en noviembre de ése año, el organismo internacional reafirmó los derechos inalienables del pueblo palestino a su autodeterminación, soberanía e independencia nacional, y al retorno de los refugiados[18].

En abril de 1975, Israel lleva adelante una ofensiva armada en el Líbano, con el fin de eliminar los focos de terrorismo palestino en aquel país. El Consejo de Seguridad crea la Fuerza Provisional de la ONU[19] en el Líbano, con el fin de lograr el retiro de Israel del Líbano, reestablecer la paz en la región, y ayudar al gobierno del Líbano a consolidar su efectiva autoridad en el país. La misión se inicia en marzo de 1978 y todavía se encuentra en operaciones[20].

La Asamblea General, el 10 de Noviembre de 1975, estableció el Comité para el Ejercicio de los Derechos Inalienables del Pueblo Palestino[21], y además se le confirió a la OLP el status de observador[22] ante ese órgano.

En Paz con los Vecinos, en Guerra con los Palestinos

Hacia 1977, Anuar el Sadat, presidente de Egipto, inicia conversaciones de paz con el primer ministro israelí Menahem Beguin. A través del apoyo del presidente norteamericano Carter, y de Henry Kissinger, Egipto e Israel logran concertar un acuerdo final de paz entre ambos países el 5 de septiembre de 1978 en Camp David.

Embajada de Israel

El Presidente Anuar Sadat egipcio con su Ministro de Agricultura, Ibrahim Shukry, 1979.

Israel se compromete en devolver la península del Sinaí a Egipto, lo que se cumple con el retiro de los efectivos israelíes en 1982, poniendo fin a casi medio siglo de hostilidades.

La cuestión palestina no es tratada en las conversaciones de paz por ser inconveniente para Israel, ya que buscaba consolidarse en los territorios ocupados a través de la política de asentamientos. Por ello, la OLP intensifica sus acciones terroristas, iniciando además una campaña diplomática para lograr el rechazo por parte de los países árabes de los acuerdos de Camp David.

En 1979, el Consejo de Seguridad[23] declaró que la política israelí de asentamientos no es legalmente válida, y constituye una seria obstrucción al establecimiento de la paz en Medio Oriente. Esta posición fue reafirmada por el Consejo de Seguridad[24] en 1980, precisando que esas prácticas constituyen una violación flagrante al Cuarto Convenio de Ginebra.

La Comunidad Económica Europea, en la conferencia de Venecia de 1979, pide el reconocimiento de la OLP como organización política representante del pueblo palestino, exigiendo a Israel que proceda de igual forma. La OLP inicia a partir de 1980 una prolongada acción terrorista internacional, dirigida principalmente contra blancos judíos en Europa.

A mediados de 1980, nace el movimiento *Jihad Al-Islami* (Jihad Islámica Palestina), originado en movimientos fundamentalistas islámicos, y tiene por objeto llevar adelante la lucha armada como estrategia de acción política para la liberación de Palestina.

El 7 de junio de 1981, Israel realiza una nueva acción de "defensa preventiva" al destruir el reactor nuclear de Ozirak, en Irak, por entender que había sido construido para fabricar material nuclear que ponía en riesgo la seguridad del Estado de Israel.

En octubre de 1974, las Naciones Unidas invita a participar a la OLP a los debates sobre la cuestión palestina ante la Asamblea General, y en noviembre de ése año, el organismo internacional reafirmó los derechos inalienables del pueblo palestino a su autodeterminación, soberanía e independencia nacional, y al retorno de los refugiados.

Un grupo terrorista integrista egipcio acaba con la vida de Anuar el Sadat en octubre de 1981, bajo el cargo de haber firmado los acuerdos de paz con Israel.

En el Líbano la campaña militar israelí había logrado forzar un cese del fuego en 1981, que duró hasta mayo de 1982.

En junio de 1982, Israel invade el Líbano con el fin de expulsar a la OLP del país y destruir su estructura militar. Esto obliga a Arafat a salir del Líbano estableciendo su

nuevo cuartel general en Borj Cedria (Túnez). Mientras tanto, miles de palestinos debieron buscar nuevamente refugio en Túnez, Yemen y otros países árabes.

En septiembre, milicias libanesas cristianas, aliadas de las fuerzas del general Ariel Sharon, atacan los campos de refugiados de Sabra y Shatila, provocando una masacre en la que mueren más de 2.000 civiles palestinos.

Ese mismo año aparece en escena *Hezbollah*, organización terrorista que busca crear un Estado Islámico en el Líbano, donde la religión musulmana se constituya en un único principio que debe regir tanto la vida pública como privada. La extrema violencia de sus acciones se ha manifestado no sólo en el Líbano, sino también en Israel y en países fuera del Medio Oriente.

La invasión de Israel al Líbano, junto a la matanza de Sabra y Shatila, fueron una limitación a la posibilidad de consolidar un inmediato proceso de paz en la región. Esto motivó la incorporación a la compleja realidad del conflicto, de las organizaciones terroristas fundamentalistas islámicas como nuevos actores, quienes participan bajo un único objetivo: la destrucción del Estado de Israel.

La cuestión palestina no es tratada en las conversaciones de paz por ser inconveniente para Israel, ya que buscaba consolidarse en los territorios ocupados a través de la política de asentamientos. Por ello, la OLP intensifica sus acciones terroristas, iniciando además una campaña diplomática para lograr el rechazo por parte de los países árabes de los acuerdos de Camp David.

El 7 de septiembre de 1983, la Conferencia Internacional sobre la Cuestión de Palestina[25] expresa a través de la Declaración de Ginebra, la necesidad de impedir el asentamiento en los territorios ocupados por Israel, así rechaza las acciones orientadas a cambiar el status de Jerusalén, reconociendo como legítimos e inalienables los derechos del pueblo palestino a su territorio.

En octubre de 1985, aviones pertenecientes a Israel atacan las posiciones de la OLP en Túnez. La organización anunció tras el ataque la limitación de sus acciones armadas.

La ocupación por parte de Israel de los territorios de Gaza y Cisjordania, motivó a que el 6 diciembre de 1987, los palestinos inician un levantamiento (*intifada*) de carácter masivo, en el que la OLP tuvo una importante participación. Los insurrectos enfrentaron a las fuerzas militares israelíes, apelando a la batalla de piedras, al cóctel "molotov" y al uso de granadas de mano, lo que dejó como resultado más 900 palestinos muertos y 10.000 heridos, mientras que las bajas israelíes fueron 50 muertos.

Poco tiempo después de iniciada la *intifada*, el 14 de diciembre de 1987, aparece el grupo terrorista palestino *Hamas* (Movimiento de Resistencia Islámica), vinculado en sus orígenes al movimiento Hermandad Musulmana. Las principales operaciones en la región las realiza a través de una célula llamada "*Aza A Din El Oassam*", cuyo fin es llevar a cabo la *jihad* principalmente contra Israel.

En abril de 1988 un grupo comando israelí mata en Túnez a Kalil Al-Wazzir (Abu Jihad), líder de la OLP, y en noviembre de ese mismo año, se produce en Argel la proclamación del Estado Nacional Palestino en el exilio, presidido por Yasser Arafat.

La desaparición de la Unión Soviética puso fin a la bipolaridad mundial, y junto a la Guerra del Golfo Pérsico, contribuyeron a generar la necesidad de establecer un nuevo orden político en el Medio Oriente, en el que tanto Israel como el mundo árabe debieron reevaluar sus posiciones, iniciándose como consecuencia negociaciones para establecer relaciones más armónicas y mejorar los vínculos entre los vecinos de la región.

En ese nuevo marco, se convoca a la "Conferencia de Paz sobre el Medio Oriente" para el 30 de Octubre de 1991 en Madrid, donde se establecerían negociaciones directas por dos vías: entre Israel y los países Árabes, y entre Israel y los Palestinos, teniendo como base las resoluciones del Consejo de Seguridad Nro. 242[26] de 1967 y 338[27] de 1973.

Asistieron a la Conferencia el Estado de Israel, la OLP, Siria, Jordania y el Líbano, y se logró introducir al diálogo a las partes, estableciéndose mecanismos de negociación multilateral en materia de medio ambiente, control de armas y seguridad regional, refugiados, recursos hídricos y desarrollo económico regional.

¿Un Camino hacia la Paz?

En enero de 1993, se reúnen en secreto representantes de Israel y de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) en Oslo. Aquí el primer ministro Yitzhak Rabin acordó retirarse de Gaza y Cisjordania, y al hacerlo, optó definitivamente por la división territorial. Con este cambio en la política tradicional israelí, Rabin aseguró la paz, limitando las posibilidades futuras de las aspiraciones geopolíticas israelíes a ser dueños de un mayor territorio.

La solución acordada, posibilitaba la creación de un Estado palestino junto a Israel —lo que sería aceptado por los árabes— y la división de ambos Estados se llevaría a cabo por etapas. Se preveía en el acuerdo la cooperación en el marco comercial y de seguridad, quedando como cuestiones a ser resueltas más adelante, los temas que resultaban ser más conflictivos, tales como la situación

Embajada de Israel

Aviones MiG *egipcios atacando una caravana israelí en Sinaí durante la Guerra de los Seis Días, 1967.*

de Jerusalén y de los refugiados. *Al-Fatah* quedaría desarticulada como organización militar.

Las largas negociaciones entre el Gobierno de Israel y la OLP —que fue reconocida como representante del pueblo palestino— concluyen con la firma de la "Declaración de Principios para el Acuerdo de Auto Gobierno Interino", el 13 de septiembre de 1993 en Washington, teniendo por base los acuerdos de Oslo.

La Asamblea General y el Consejo de Seguridad[28] de la ONU, interpretaron la Declaración de Principios como un importante paso para el establecimiento de la paz en la región.

En la Declaración de Principios se fijó un periodo de cinco años para establecer un acuerdo final sobre el status de los territorios. Durante ese tiempo, Israel cedería parte de su control a la Administración Nacional Palestina, para lo cual se dividió el territorio en tres zonas: Zona A, las ciudades bajo control palestino exclusivo (Jericó, Ramala, Belén y Hebrón); Zona B, el ejército israelí podía actuar con el fin de combatir el terrorismo y Zona C: bajo control de Israel, la que comprende el 70% de Cisjordania incluida la franja del río Jordán y todas las colonias judías.

La autoridad palestina recibiría el poder para gobernar en todas las áreas bajo su control los asuntos palestinos, e incluso para brindar la seguridad interna, debía conformar una fuerza policial propia. Israel, en tanto, tendría a su cargo la defensa externa, la seguridad de los asentamientos judíos y los ciudadanos israelíes, y los soldados y civiles israelíes tendrán libertad de movimiento en las rutas palestinas.

Israel se aseguraba aspectos centrales en su geoestrategia en la región, al establecer dentro de los territorios palestinos el control y acceso a los asentamientos judíos, y a las zonas donde se encuentran los vitales recursos hídricos. En tal sentido debe tenerse en cuenta que el 40% del agua de Israel es obtenida de los territorios ocupados en 1967, es por ello que perder dichas áreas le significaría un costo aproximado de mil millones de dólares anuales[29].

Poco tiempo después de iniciada la intifada, el 14 de diciembre de 1987, aparece el grupo terrorista palestino Hamas *(Movimiento de Resistencia Islámica), vinculado en sus orígenes al movimiento Hermandad Musulmana. Las principales operaciones en la región las realiza a través de una célula llamada "*Aza A Din El Oassam*", cuyo fin es llevar a cabo la jihad principalmente contra Israel.*

A través del Acuerdo de El Cairo, del 9 de febrero de 1994, Arafat y Peres firman un compromiso sobre

seguridad (policía y accesos fronterizos), y se avanza en cumplir con los compromisos de Oslo.

La violencia se aviva cuando el 25 de febrero de 1994, Baruch Goldstein[30] mata con un fusil a 29 palestinos que oraban en la Tumba de los Patriarcas de Hebrón, y el agresor es muerto a golpes por los sobrevivientes del atentado. El incidente deteriora la relación entre israelíes y palestinos, y por ello la OLP suspende el diálogo con Israel hasta tanto no sea garantizada la protección de los palestinos, se desarmen a los 120.000 colonos hebreos y se evacuen los asentamientos judíos.

En los primeros días de abril, Israel inicia la evacuación de Jericó y Gaza, reanudándose en El Cairo las negociaciones suspendidas tras el incidente de Hebrón. Un mes después se celebraron los acuerdos que otorgan cierta autonomía a Gaza y Jericó —punto de partida para el nacimiento de la Autoridad Nacional Palestina (ANP)— y la finalización de la retirada del ejército israelí de esas zonas, con excepción de las fuerzas afectadas a la protección de las colonias judías y puntos fronterizos.

Aparece en escena Hezbollah*, organización terrorista que busca crear un Estado Islámico en el Líbano, donde la religión musulmana se constituya en un único principio que debe regir tanto la vida pública como privada. La extrema violencia de sus acciones se ha manifestado no sólo en el Líbano, sino también en Israel y en países fuera del Medio Oriente.*

Parecía que lentamente se cumplía con lo acordado en la Declaración de Principios, y con ello se aseguraba la institucionalización futura del Estado Palestino. En ese contexto, un síntoma del cambio se produce el 1 de julio de 1994 con el regreso de Yasser Arafat a Gaza, luego de 27 años de exilio.

En el marco regional también se daban hechos auspiciosos. Yitzak Rabín y Hussein de Jordania, firmaban el 26 de octubre de 1994, los acuerdos que ponen fin a 46 años de guerra entre ambos países. Desde febrero se habían establecidos contactos diplomáticos con Siria en Washington, realizándose negociaciones en varios campos.

Rabin y Arafat convienen en Gaza, el 8 de noviembre, inicia la segunda fase de la autonomía palestina y el proceso de paz, se reactiva nuevamente en la Cumbre de El Cairo del 2 de febrero de 1995, a la que asisten el rey Hussein de Jordania, Mubarak, Arafat y Rabín.

Como resultado de la nueva relación, el 4 de julio, se anuncia en Gaza un compromiso para la autonomía de Cisjordania, sin embargo, la firma del acuerdo previsto para el 25 de julio, tuvo que ser aplazado a septiembre, ocasión en la que Arafat y Rabín convienen en ampliar la autonomía palestina en la franja de Gaza y Cisjordania, garantizando el repliegue del Ejército israelí de las siete ciudades cisjordanas, permitiendo además la convocatoria de elecciones para marzo de 1996.

El 4 de noviembre de 1995, el mundo se conmueve cuando el joven judío ultra ortodoxo Ygal Amir[31] asesina en Tel Aviv al primer ministro Yitzak Rabín, siendo sucedido en el cargo Simón Peres.

Peres continuaría la tarea iniciada por Rabín. El 27 de diciembre, después de casi 30 años de ocupación, el ejército israelí finaliza la evacuación de las ciudades cisjordanas de Jenín, Nablus, Tulkaren, Qalkiya, Belén y Ramala, quedando por cumplir la retirada de Hebrón.

El Estado Palestino parecía hacerse realidad cuando Arafat gana las elecciones celebradas el 20 de enero de 1996, jurando como primer presidente de la ANP en el mes de febrero. Poco tiempo después se conformaba el primer Parlamento palestino integrado por 88 diputados. A partir de abril de 1996, la ANP inicia sus actividades en Jericó, actuando con competencias similares a las de un Gobierno local excepto en materia de seguridad —salvo en un sector de Gaza y Cisjordania— y relaciones exteriores.

Con las elecciones de mayo, se producen cambios en Israel. El representante del Partido Likud, Benjamin Netanyahu vence a Simon Peres, convirtiéndose en el nuevo primer ministro.

Durante 1996 se agravan nuevamente los enfrentamientos en el sur del Líbano entre Israel y las milicias de la organización fundamentalista *Hezbollah*.

A inicios del año 1997, Netanyahu y Arafat acuerdan en Erez la retirada del ejército israelí de la ciudad y la entrega a los palestinos del 80% de la ciudad de Hebrón. En marzo, Israel dispone ceder 500 km^2 de Cisjordania —un 9% del territorio— porcentaje poco significativo frente al 30% reclamado por la ANP.

El Gobierno israelí inicia la construcción de un nuevo asentamiento en las colinas de Har Homa, en las cercanías de Jerusalén. Esto es rechazado por la Autoridad Palestina y los Estados Unidos, por ser contrario al espíritu y la letra de los acuerdos de Oslo. La decisión de Netanyahu de continuar con la construcción de los asentamientos paralizó el diálogo.

Madeleine Albright, Secretaria de Estado de los EE.UU., logra que Netanyahu y Arafat acepten retomar el proceso de paz, y en octubre se firma el acuerdo de Wye Plantation entre el líder palestino, el primer ministro israelí y Clinton, estableciéndose la retirada israelí del 12% del territorio cisjordano, a condición que la ANP logre detener la lucha armada encarada por el terrorismo.

Poco tiempo después, Israel inicia la primera de las tres fases establecidas en el compromiso para el repliegue de Cisjordania, al devolver el 2% del territorio.

El nuevo clima de confianza entre palestinos e israelíes tenía su eje en la confluencia de intereses de Arafat y Netanyahu, ya que ambos atravesaban por un período de debilidad política en sus gobiernos, y esa decaída imagen se vería fortalecida con la consolidación de la paz en la región.

Como evidencia de una mejor disposición palestina, el Comité Ejecutivo de la OLP aprueba la derogación de los 26 artículos de la Carta Nacional que declaraban ilegítimo el Estado de Israel, incitando a su destrucción.

En el mes de diciembre Netanyahu detiene el avance de las dos fases siguientes del repliegue en Cisjordania, previstas para enero y febrero. A principios de 1999 el gobierno de Benjamín Netanyahu finalmente cae, y se convocan a nuevas elecciones, donde es elegido en mayo nuevo primer ministro Ehud Barak.

En septiembre, Arafat y Barak buscan afianzar la paz firmando en Sharm el Sheij (Egipto), la revisión del acuerdo de Wye, que contempla la retirada israelí del 12% de los territorios ocupados de Cisjordania en tres fases, y la liberación de 350 prisioneros palestinos de los 2.000 detenidos, a cambio de que la OLP garantice la seguridad de Israel. Días más tarde, se amplía el área bajo control de la ANP en Cisjordania, como consecuencia de un nuevo retiro de tropas israelí, teniendo bajo su jurisdicción el 34% de ese territorio, además, Barak acuerda con el Consejo de Colonos de Gaza y Cisjordania, desmantelar 10 de los 42 asentamientos establecidos en el último año.

Entre el 1 y el 2 de noviembre se reencuentran en Oslo Barak, Arafat y Clinton, y es el punto de partida de las negociaciones para el Estatuto Final. Las conversaciones continúan en la ciudad cisjordana de Ramala, pero en diciembre Arafat interrumpe el diálogo hasta tanto Israel cese en su política de construcción de nuevos asentamientos.

El año 2000 se inicia con el cumplimiento por parte de Israel de la segunda fase de evacuación de los territorios ocupados, cumpliéndose en enero otro 5% de Cisjordania, y se programa una tercera retirada del 6,1%, la que es cumplida en marzo.

Barak manifiesta a Arafat —durante una reunión secreta en Ramala en el mes de mayo— su intención de ceder a la ANP el control de la seguridad de Abu Dis, Azariye y Suahara, tres pueblos de la periferia de Jerusalén, que ya estaban bajo jurisdicción administrativa palestina.

El 24 de mayo de 2000, el primer ministro israelí ordena la retirada de las tropas israelíes del sur de Líbano, luego de cumplirse 22 años de ocupación.

El presidente Clinton convoca a una nueva cumbre de Camp David, entre el 11 y el 25 de julio, para negociar la soberanía de Jerusalén, lo que finalmente resulta en fracaso.

El Consejo Central Palestino el 13 de septiembre, en una actitud decididamente provocadora, amenaza con la proclamación unilateral del Estado Palestino, pero los EE.UU. y la Unión Europea logran retrasar la decisión.

La Nueva Guerra contra los Palestinos

Con la visita del líder del *Likud*, Ariel Sharon, a la Explanada de las Mezquitas en Jerusalén Oriental, el 28 de septiembre, se inicia la *intifada* de *Al-Aqsa*[32], generándose un brote de violencia descontrolada por la que en cuatro meses mueren 821 personas, en su mayoría palestinos. Durante el nuevo levantamiento, se acrecientan los atentados terroristas contra Israel, y los grupos radicales palestinos realizan ataques con empleo de terroristas suicidas, provocando decenas de bajas civiles en diversas ciudades. Entre septiembre de 2000 y el 23 de julio de 2002, se perpetraron 85 ataques, llevados a cabo por 93 terroristas suicidas.

La solución acordada, posibilitaba la creación de un Estado palestino junto a Israel —lo que sería aceptado por los árabes— y la división de ambos Estados se llevaría a cabo por etapas. Se preveía en el acuerdo la cooperación en el marco comercial y de seguridad, quedando como cuestiones a ser resueltas más adelante, los temas que resultaban ser más conflictivos, tales como la situación de Jerusalén y de los refugiados.

En el año 2000, los ataques suicidas eran protagonizados casi exclusivamente por los grupos *Hamas* y la *Jihad* Islámica, y su ámbito de acción eran principalmente Cisjordania y la Franja de Gaza, pero en los años 2001 y 2002, los atentados suicidas se extendieron a todo el territorio israelí.

La violencia se extiende al sur del Líbano, donde *Hezbollah* inicia ataques en las zonas fronterizas, secuestrando a tres soldados israelíes, por los que exige a cambio la liberación de presos pertenecientes a la organización.

El 7 de octubre de 2000 un grupo de palestinos destruye un santuario judío —La Tumba del Patriarca José— en la ciudad cisjordana de Nablus. Barak lanza un ultimátum para que dentro de las 48 horas Arafat detenga la *intifada*, y de no cumplir la exigencia, ordenará al ejército

el empleo de todos los medios a su alcance para poner fin la rebelión.

Ese mismo día, el Consejo de Seguridad de la ONU aprueba una Resolución[33] en la que deplora la provocación realizada en Jerusalén, el 28 de septiembre, y la violencia ocurrida en ese lugar y en otros santos lugares, así como en los territorios ocupados por Israel desde 1967. Condena "el excesivo uso de la fuerza" por parte de Israel contra los palestinos, y exhorta a Israel en su carácter de potencia ocupante, a que dé cumplimiento escrupuloso a las obligaciones y responsabilidades que le incumben en virtud del Cuarto Convenio de Ginebra relativo a la protección de personas civiles en tiempo de guerra, del 12 de agosto de 1949.

Barak anuncia que está dispuesto a reunirse con Arafat bajo el auspicio de los Estados Unidos. Palestinos e israelíes reanudan el diálogo en Sharm el Sheij y acuerdan cumplir con tres premisas: el cese de la violencia, reactivación del proceso de paz y creación de una comisión de investigación que aclare los incidentes ocurridos.

En medio de graves enfrentamientos entre palestinos y colonos judíos, el ejército israelí inicia su repliegue de Gaza y Cisjordania, pero la violencia hace que tenga que intervenir nuevamente con helicópteros y tanques.

A fines de octubre, Arafat llama a los palestinos a intensificar la *intifada*, y el Gobierno israelí inicia sus bombardeos contra las bases de *Al-Fatah* de Nablus y Ramala.

En noviembre, Arafat pide el despliegue de un contingente de las Naciones Unidas para proteger la población civil de Gaza y Cisjordania, y reclama apoyo a los países árabes para continuar con la *intifada* hasta lograr la independencia.

La Comisionada de la ONU, Mary Robinson, se ve atrapada en un tiroteo en Hebrón, y luego de su visita a la región, propone el envío de observadores internacionales a los territorios ocupados.

A mediados de noviembre, se produce un recrudecimiento de la *intifada*, intensificándose la violencia en Jenín, Belén, Hebrón, Jericó, Tulkarem, Qalkiya, Ramala y Karni, el ejército israelí responde con una fuerte ofensiva en todos los frentes, llegando incluso a emplear aviones de combate *F-16*. A modo de protesta por el excesivo uso de la fuerza contra los palestinos, Egipto retira su embajador en Israel.

El ex-senador norteamericano George Mitchell —que había cumplido una exitosa gestión en la paz del Ulster— llega a la región a buscar solución al conflicto, mientras Clinton se reúne con los representantes israelíes y palestinos, y les propone un plan por el que se otorga la soberanía palestina a un 95% de Cisjordania y un control restringido sobre la Explanada de las Mezquitas. La propuesta es aceptada por Israel al mes siguiente, bajo nuevas condiciones, y la ANP solicita tiempo para discutir con profundidad la iniciativa.

Ehud Barak renuncia a su cargo de Primer Ministro, y el 9 de diciembre de 2000 se convocan a elecciones anticipadas.

En enero de 2001 se reúnen palestinos e israelíes en Taba (Egipto), para establecer un acuerdo marco sobre la propuesta de paz presentada por Estados Unidos antes de las elecciones generales. Arafat acepta los puntos principales de la propuesta de Clinton, y los mediadores norteamericanos planean reunirse por separado con ambos bandos, con el fin de definir los alcances del acuerdo.

Las elecciones de Israel del 6 de febrero, le dan la victoria a Ariel Sharon al obtener un 62,2% de los votos, mientras que Barak, logra solo el 37,8%. La abstención fue un récord, al votar sólo el 62% del electorado. La victoria de Sharon no agrada a los palestinos, puesto que aún recuerdan su protagonismo en la invasión al Líbano, y su visita a la Explanada de las Mezquitas en Jerusalén.

Ariel Sharon, prometió a sus votantes seguir construyendo en los territorios ocupados, no negociar la paz con los palestinos sin garantías para la seguridad de Israel, y a poco de asumir anunció que su Gobierno no estaba preparado para respetar los acuerdos de Taba. Esto provocó la inmediata reacción de los líderes palestinos, y tanto la *Jihad* Islámica como *Hamas*, intensificaron los atentados suicidas. Como respuesta, el Gobierno israelí decidió atacar objetivos en las áreas bajo control palestino usando incluso aviones de guerra.

En los meses siguientes, la *intifada* mantiene su intensidad, y prosigue entre combates intercalados por algún tibio cese de fuego y duras represalias israelíes, pero la violencia se desata incontroladamente cuando la prensa internacional difunde las imágenes de un niño palestino muerto durante un tiroteo en Gaza.

En abril, el presidente de Francia y el rey de Jordania, reclaman a israelíes y palestinos que acepten la iniciativa de paz de Egipto y Jordania, que propone el cese de la *intifada* durante un mes, para puedan reanudarse las conversaciones de paz.

La Comisión Mitchell sugiere como vía de solución, el fin del establecimiento de colonias por parte de Israel en Gaza y Cisjordania y el encarcelamiento de los terroristas palestinos. Arafat en París pide que se acate la propuesta de la Comisión Mitchell, deteniéndose la colonización judía en el territorio palestino, mientras que Sharon en una reunión con el presidente Bush, en los Estados Unidos, hace saber su negativa al desmantelamiento de las colonias judías.

En junio se conoce el Plan Tenet, desarrollado por

ONU

Reunión del Consejo de Seguridad de la ONU discutiendo la violencia en Gaza, 1991.

el jefe de la CIA George Tenet. La iniciativa establecía que las fuerzas palestinas debían confiscar los morteros a los grupos paramilitares e intervenir los talleres donde se fabrican, y no atentar contra la integridad de civiles o personal militar israelí, y a su vez Israel debería replegar sus tropas de las posiciones que conquistaron desde el día en que estalló la *intifada*, asumir el compromiso de no emplear armas de efecto devastador, y que las tropas israelíes no abrirán fuego contra objetivos civiles o instalaciones de la ANP. Ambos contendientes deberán desplegar fuerzas de interposición en los puntos más conflictivos de Cisjordania y Gaza.

Las actividades terroristas se hacen más intensas, y a consecuencia de los ataques con morteros contra poblaciones israelíes se incrementa de la presencia militar israelí en Gaza y Cisjordania.

Bush culpa a los palestinos del estancamiento de las negociaciones, manifestando que los israelíes no negociarán bajo amenazas terroristas. Sharon, mientras tanto, culpa a Arafat de ser "el principal obstáculo para la paz" y cree que la solución está en su sustitución por un líder "más pragmático".

Con motivo de los atentados del 11 de septiembre en los Estados Unidos, Arafat expresó su pública condena por la realización de los actos terroristas, a pesar que en algunas poblaciones palestinas salieron a las calles a demostrar su júbilo.

El 17 de octubre, el Frente Popular para la Liberación de Palestina asesina al ministro de turismo israelí Rejavam Zeevi, lo que genera una inmediata represalia por parte de Israel, ocupando varias ciudades palestinas.

Las acciones de los grupos radicales dejan un saldo de 26 muertos y 200 heridos, y se suma a la escena una nueva organización creada en el año 2000 vinculada con *Al-Fatah*: las Brigadas de los Mártires de *Al Aqsa*[34], que a pesar de no tratarse de una agrupación fundamentalista islámica, se ha caracterizado por sus violentos ataques suicidas.

Como resultado de la nueva relación, el 4 de julio, se anuncia en Gaza un compromiso para la autonomía de Cisjordania, sin embargo, la firma del acuerdo previsto para el 25 de julio, tuvo que ser aplazado a septiembre, ocasión en la que Arafat y Rabín convienen en ampliar la autonomía palestina en la franja de Gaza y Cisjordania, garantizando el repliegue del Ejército israelí de las siete ciudades cisjordanas

A partir de diciembre Sharon interrumpe sus contactos con la ANP, prohibiendo a Arafat salir del Cuartel General de la ANP en Ramala —conocido como *la Mukata*— y además ordena bombardear poblaciones palestinas destruyendo el aeropuerto de Gaza.

Se inicia el año 2002, y Ariel Sharon dispone levantar las restricciones impuestas en los territorios de Gaza y Cisjordania, ante la llegada a Israel del mediador estadounidense General Anthony Zinni, actitud que sosiega los ánimos de los palestinos.

La tranquilidad sería breve. El 11 de enero la *Jihad* Islámica lleva a cabo un atentado contra civiles israelíes durante una fiesta en Hedera, matando a siete personas y dejando cerca de 30 heridos.

Esto produce un recrudecimiento del conflicto, y en respuesta, Israel realiza una importante ofensiva. El ejército israelí ocupa Tulkarem, Qalkiya, Beit Jala y el campo de refugiados de Deishó, e inicia el asedio de Ramala, donde ataca objetivos de la ANP y bombardea el cuartel general de Arafat. Una semana más tarde, se libran los combates más cruentos en las ciudades de Nablús, Jenín, Belén y Ramala, con lo que las acciones militares se extienden prácticamente al total de los territorios de la ANP.

A poco de iniciada la ofensiva, el resultado era de 200 palestinos muertos, 1.500 heridos y 1.300 detenidos, de los cuales 361 eran pertenecientes a grupos terroristas palestinos. Por la parte israelí, el saldo era de 11 soldados israelíes muertos y 143 heridos.

El 12 de marzo del 2002, el Consejo de Seguridad de la ONU, aprueba una Resolución[35] en la que llama al cese inmediato de la violencia, incluidos los actos de terrorismo y de provocación, exhortando a las partes a colaborar en aplicar el Plan Tenet y las recomendaciones del informe Mitchell, con miras a lograr un arreglo político.

La Cumbre Árabe de Beirut impulsa el plan saudí, en la que se propone la normalización de relaciones entre el mundo árabe e Israel, a cambio de la retirada israelí de los territorios ocupados en 1967.

Arafat no pudo participar de la Cumbre. Se encontraba confinado en Ramala resistiendo una acción militar israelí, de tal dureza, que cuando los tanques ingresaron a su cuartel general, creyéndose cerca de la muerte, expresó su voluntad de morir como "mártir".

Por la inusitada intensidad de los atentados terroristas suicidas, el 10 de marzo, el ejército israelí lanza una nueva ofensiva contra blancos de la ANP.

El 10 de abril, se reúnen en Madrid los representantes de la Unión Europea, Rusia, los EEUU y de la ONU, a fin de buscar una solución al conflicto, creándose el llamado "Cuarteto de Madrid". Los cuatro mediadores: Miguel Angel Morantinos (UE), Anthony Zinni (EE.UU.), Andrei Vdovin (Rusia) y Terje Roed Larsen (ONU) se abocaron en delinear un plan de paz, que fue consolidado en un documento denominado "Hoja de Ruta".

Además acuerdan exhortar a Sharon a retirarse de Cisjordania y Gaza, y a Arafat a luchar contra el terrorismo.

El 24 de junio, el presidente Bush pone como condición para la creación de un Estado palestino para el año 2005, el fin del liderazgo de Yasser Arafat y de que éste nombre un primer ministro, siendo la primera ocasión en que los EEUU apoyan la idea de conformar un Estado palestino.

Las presiones de los Estados Unidos, llevan a Arafat a nombrar el 19 de marzo a Mahmoud Abbas (Abu Mazen) como Primer Ministro de la ANP. La "Hoja de Ruta", fue entregada a Sharon y a Abu Mazen el 30 de abril de 2003, y en ella se prevé el establecimiento de un plan de paz en tres fases.

La Primera Fase, se aplicaría desde el 30 de abril hasta finales de mayo de 2003, tiene como objetivo el fin de las acciones terroristas y la violencia. Propone además normalizar políticamente a Palestina, estableciendo una Constitución y propiciando la celebración de elecciones libres. Los palestinos deberán acatar el alto el fuego y reconocer a Israel como Estado. A su vez, Israel se deberá retirar de las zonas ocupadas, paralizar los asentamientos, comprometiéndose además a no realizar deportaciones, agresiones o acciones de destrucción de hogares palestinos.

La Segunda Fase se pondría en marcha desde junio hasta diciembre de 2003. En esta instancia —luego de celebradas las elecciones palestinas— se convocará a una Conferencia Internacional en la que se debatirán diversos aspectos relativos al conflicto, incorporándose a la agenda la búsqueda de solución de las disputas que Israel mantiene con Siria y el Líbano. Se promoverá el reconocimiento internacional del Estado palestino, favoreciendo su incorporación a la ONU. Se propone la reanudación de las acciones de cooperación multilateral para el desarrollo de la región.

La Tercera Fase se extendería entre el 2004 al 2005. A principios de 2004 se convocaría a una segunda Conferencia Internacional, dándose inicio a un proceso que llevara a un estatuto final para el año 2005. En el Estatuto se establecerán las cuestiones de fronteras, refugiados, asentamientos y sobre el status de Jerusalén. Se establece que la solución deberá contemplar una solución que proteja los intereses de judíos, cristianos y musulmanes.

El 17 de mayo se reúnen Ariel Sharon y Abu Mazen para discutir los aspectos relativos al plan, y el 25 de mayo, el gabinete israelí aprueba la "Hoja de Ruta" por 12 votos a favor, 7 en contra y 4 abstenciones. Siria también acepta la propuesta.

Días más tarde se celebra una nueva reunión entre Mazen y Sharon. El Primer Ministro palestino reclama la aplicación del plan en forma integra, sin modificaciones, y que se ponga fin al asedio a Arafat en Ramala.

Poco a poco la "Hoja de Ruta", se muestra como

un intento poco realista para llevar la paz a Medio Oriente.

En junio, Israel inicia la construcción de un cerco de 245 km sobre la frontera con Cisjordania. La razón principal de la obra es garantizar la seguridad de las poblaciones vecinas que durante años han sido blanco de francotiradores, de tiros de mortero, y además, buscan impedir la infiltración de terroristas desde sus bases en Palestina. Sin embargo, quienes se oponen creen que la intención de dicha obra es comenzar a definir una nueva frontera. La mayor parte del muro esta formada por alambrados con sensores electrónicos de al menos 3 metros de altura, también hay tramos de una altura promedio de 5 metros, construidos en cemento, que se encuentran principalmente en las zonas pobladas.

El 5 de junio, bajo los auspicios del rey Abdullah, se reúnen en Aqaba (Jordania) el presidente Bush, Sharon y Abu Mazen, con el fin de aprobar y consolidar las premisas establecidas en la "Hoja de Ruta". La convocatoria muestra el interés de los EE.UU. de apoyar el proceso de paz, y se logran algunos compromisos.

El Primer Ministro palestino busca cumplir con su parte del plan, e Israel se compromete a no continuar con los ataques selectivos, en un intento de lograr un acuerdo con las organizaciones terroristas, y así poner fin a la violencia. Sin embargo, en los primeros días de junio, Adbel Aziz al-Rantisi, líder de *Hamas*, decidía suspender el diálogo con Abu Mazen, dando un duro golpe a las esperanzas de paz en la región.

El Frente Democrático de Liberación de Palestina (FDLP), también rechazó toda posibilidad de tregua, y de igual forma procedía *Jihad* Islámica al declarar desde Gaza, que toda cumbre auspiciada por Estados Unidos es un fracaso para los palestinos. La organización Brigadas de Mártires de *al-Aqsa*, condicionó la aceptación de una posible tregua —entre otras exigencias— a que Israel libere a Arafat, de su confinamiento en Ramala, iniciado en diciembre de 2001.

El 22 de junio se reúnen en Shuné (Jordania) el secretario de Estado de EEUU, Colin Powell, el secretario general de la ONU, Kofi Anan, el ministro de Exteriores ruso, Igor Ivanov, y el Alto Representante de Política Exterior y Seguridad Común de la UE, Javier Solana. Los representantes del "Cuarteto de Madrid" buscan revertir el estancamiento que sufría el proceso de paz, dado que la violencia entre israelíes y palestinos desde la cumbre de Aqaba, ya había costado más de 60 vidas.

Los participantes del conclave expresaron su preocupación respecto a las operaciones militares israelíes llevan a la muerte de palestinos inocentes y otros civiles, subrayando que tales acciones no mejoran la seguridad, sino que debilitan la confianza y las perspectivas de cooperación. Señalan además que si bien se le reconoce el derecho de Israel a defenderse frente a los atentados terroristas contra su población, instan al Gobierno israelí a respetar las reglas humanitarias internacionales, y a efectuar los mayores esfuerzos para evitar las víctimas civiles.

Israel rechazó la crítica, advirtiendo que mientras el Gobierno palestino no entre en la guerra contra el terrorismo, estaremos obligados a hacerlo para defender la vida de israelíes.

Las acciones militares de Israel contra objetivos terroristas, se dividieron en ataques quirúrgicos contra dirigentes de las organizaciones, y en redadas en las que se capturaron a numerosos miembros y simpatizantes de grupos terroristas.

A pesar del clima de violencia, los grupos radicales palestinos *Hamas*, *Jihad* Islámica y *Al Fatah* acordaron las bases para un alto el fuego. También Israel acordaba con la ANP la evacuación militar de Gaza y de Belén, cumpliéndose al ponerse en vigencia la tregua.

Propone además normalizar políticamente a Palestina, estableciendo una Constitución y propiciando la celebración de elecciones libres. Los palestinos deberán acatar el alto el fuego y reconocer a Israel como Estado. A su vez, Israel se deberá retirar de las zonas ocupadas, paralizar los asentamientos, comprometiéndose además a no realizar deportaciones, agresiones o acciones de destrucción de hogares palestinos.

Parecía que se entraba en un periodo de paz. Los palestinos podían entrar y salir de Gaza después de dos años de prohibición. Israel liberaba presos palestinos, y se suspendía la anunciada expulsión de familiares de terroristas. Estados Unidos enviaría 30 millones de dólares para iniciar la reconstrucción de Gaza, mientras que Condoleeza Rice promete enviar 1.000 millones más para la recuperación económica de los territorios ocupados.

A consecuencia de graves atentados, a mediados de agosto, Israel suspende la liberación de presos, cierra el paso a Gaza, y dispone represalias militares contra líderes terroristas. Esta situación justifica el fin de la tregua por parte de *Hamas* y la *Jihad* Islámica.

El proceso de paz ha quedado nuevamente estancado —sumido en una nueva escalada de violencia— y el fracaso del plan lleva a la renuncia de Abu Mazen.

Ahmed Qorei (Abu Ala), que se desempeñaba como presidente del parlamento palestino, es propuesto por

Arafat para reemplazar al renunciante Primer Ministro.

En los primeros días de setiembre, el viceprimer ministro y titular de Relaciones Exteriores israelí, Silván Shalom, afirmó la necesidad de expulsar a Arafat ya que es el principal obstáculo para toda iniciativa de paz, pero esa decisión fue ampliamente criticada por la comunidad internacional, y le valió la advertencia de EEUU, la Unión Europea y la Liga Árabe de que con esa actitud sólo lograría acentuar la escalada de violencia.

Nuevos ataques suicidas, llevan a Israel a justificar represalias en Gaza y Cisjordania, atacando además con aviones de combate, bases de la *Jihad* Islámica en Siria.

Las acciones israelíes en Siria fueron duramente criticadas por la Liga Árabe, al sostener que el ataque de la aviación israelí constituye una escalada peligrosa que amenaza la seguridad regional, que puede arrastrar a la región entera a una espiral de violencia. Similar criterio adoptaron Egipto, Qatar, Jordania, y el Líbano, quienes coincidieron en afirmar que la acción de Israel constituye una peligrosa provocación y una violación de la soberanía siria y de la legislación internacional.

La gravedad del incidente impone la necesidad de recordar que Siria y el Líbano son dos países vecinos que no han firmado la paz con Israel, por cuanto no fue acordada en la Conferencia de Paz de Madrid de octubre de 1991. A Siria e Israel los separan tres importantes temas pendientes: la normalización diplomática, la ocupación israelí de las Alturas del Golán, y el control del agua que surte al lago Tiberíades.

El presidente Bush envía a Sharon un claro mensaje de respaldo, al manifestar que no debe sentirse constreñido a la hora de defender su territorio, aunque señaló que es importante que cualquier acción que emprenda evite una escalada y cree mayor tensión.

El 15 de octubre, luego de un atentado que cuesta la vida de tres ciudadanos estadounidenses en Gaza, el Secretario de Estado de EEUU, Colin Powell, manifestó que es imposible la creación de un Estado palestino si no cesa la violencia.

La visita del ministro de Seguridad Interior de Israel, Tzachi Hanegbi, a la Explanada de las Mezquitas de Jerusalén, es interpretada como una provocación para los palestinos. Es la primera visita de un ministro israelí desde el 28 de septiembre de 2000, ocasión en la que Ariel Sharon accedió a ese recinto, y fue el hecho iniciador de la *intifada* de *Al–Aqsa*.

Mientras tanto el Primer Ministro palestino, realiza un importante anuncio al comunicar que la ANP tiene prevista la realización de elecciones para junio de 2004.

La relación israelí-palestina, parece haber quedado atrapada en un círculo donde a los intentos de establecer un plan de paz, le sigue la violencia terrorista —tratando de desestabilizar el proceso— y a continuación aparece la dura respuesta militar israelí. Nada hace pensar que en lo inmediato pueda establecerse una paz duradera en la región.

Conclusiones

Como se ha visto, la compleja situación de Medio Oriente tiene una multiplicidad de razones que la motivan, pero sus raíces se encuentran en tiempos de la presencia británica durante el mandato de la Sociedad de las Naciones sobre Palestina.

Desde el nacimiento del Estado de Israel en 1948, su existencia se ha sostenido sobre la amalgama de tres claros conceptos geoestratégicos: a) el establecimiento de políticas migratorias, demográficas y territoriales para fortalecer su espacio vital, b) el apego al carácter judío como base de la identidad nacional, y c) una sólida política de seguridad nacional como soporte para la sobrevivencia del Estado de Israel.

En cuanto a lo primero, si bien más de la mitad de los judíos que actualmente habitan Israel, han nacido en esas tierras, debe tenerse en cuenta que sólo la tercera parte de la población judía mundial hoy vive en el Estado de Israel, por lo que repatriar esa población aún en la diáspora constituye un objetivo nacional pendiente de ser cumplido.

A través de una política demográfica y territorial coherente con sus objetivos, se ha aprovechado el velado consentimiento internacional brindado a su estrategia de hechos consumados. Esto les ha permitido aferrarse a través del paso del tiempo en los territorios capturados en las guerras, en los que han establecido rígidos criterios poblacionales.

En tal sentido, se perciben dos cursos de acción que convergen a cumplir con tales políticas: (a) la consolidación y anexión de las zonas de Gaza y Cisjordania a través del asentamiento de colonos judíos, impidiendo la consolidación territorial palestina y (b) el empleo de mecanismos disociativos para impedir el fortalecimiento de la identidad nacional palestina. Esto también se aplica a los palestinos que quedaron dentro de las fronteras de Israel al fin de la guerra de 1948 —actualmente cerca del 20% de la población— los que están en una cierta desigualdad respecto de la población judía.

En cuanto a la identidad nacional israelí, el judaísmo es el elemento aglutinante, y esto va más allá de lo religioso, encontrándose profundamente enraizado con los orígenes del proyecto fundacional de Israel. El judaísmo no importa sólo la pertenencia a una raza, a una religión, al uso de una lengua, sino que también se enraíza con la creencia común del derecho a una

tierra cuya promesa tiene orígenes bíblicos. Es el crisol que actúa homogeneizando las distintas afluencias culturales que portaron los inmigrantes que construyeron el Estado de Israel.

Desde el punto de vista de la seguridad nacional, Israel ha logrado consolidarse como país a través de acciones en su entorno que combinan el hostigamiento y la disuasión. Sin embargo, si bien ha ganado todas las guerras, no ha podido o no ha sabido cómo establecer una paz duradera en la región. En el marco interno, los temas prioritarios giran alrededor del conflicto con los palestinos y el terrorismo local principalmente a manos de *Hamas*, *Jihad* Islámica y las Brigadas de los Mártires de *Al-Aqsa*. En el futuro, el tema de los refugiados será el más conflictivo, ya que son más de cuatro millones de palestinos los que fueron empujados al exilio en las guerras de 1948 y 1967, y su regreso constituiría un grave problema a la seguridad nacional israelí. En el marco internacional, la hostilidad de algunos países de la región, tal el caso de Siria, el Líbano e Irán, y el asedio del terrorismo internacional —en particular por parte de la milicia libanesa *Hezbollah*— son las cuestiones a las que se le asigna mayor importancia.

El surgimiento definitivo del Estado Palestino, está sujeto a profundas dificultades estructurales que hacen imposible su pronta consolidación, siendo las principales razones la carencia de tierras, la fragmentación territorial, una población dispersa, un gobierno sin poder y la ausencia de una efectiva soberanía. Para poder cumplir con su aspiración nacional, los palestinos requieren inexorablemente del consentimiento de Israel y de cierto apoyo de los Estados Unidos. En ese contexto, las exigencias de los palestinos a Israel son las siguientes (a) la autodeterminación de la población palestina,)b) la devolución de los territorios ocupados y la vuelta a las fronteras anteriores a 1967, (c) la creación de un Estado Palestino que incorpore a Cisjordania y Gaza, con capital en Jerusalén, (d) el retorno de los refugiados, tal lo establecido por las Resoluciones de las Naciones Unidas.

Las pretensiones palestinas —visiblemente contradictorias con los intereses israelíes— dependen de temas de negociación sumamente complejos, tal el caso de la cuestión de Jerusalén, que tanto israelíes como palestinos la consideran su capital irrenunciable, o las cuestiones relativas al agua —recurso natural escaso en la región— donde la posesión de los acuíferos de Cisjordania y en particular los del río Jordán, adquieren verdadero carácter estratégico.

Hoy resulta casi impredecible establecer en que tiempo se podrá llegar al fin del conflicto, atento las intensas diferencias que separan a las partes. La profunda limitación al diálogo para establecer bases sólidas para la paz, tiene por razón principal que los actores han sido pueblos donde la mayor parte de la vida de sus habitantes ha transitado entre el odio, la muerte y la destrucción del uno por el otro.

Sólo cuando israelíes y palestinos aprendan a hablar el lenguaje de la reconciliación, se podrá comenzar a transitar un camino firme que conduzca a un diálogo verdadero, el que a su tiempo les permitirá arribar a una paz duradera.***MR***

NOTAS

1. De 1516 a 1917 es administrada desde Estambul.
2. *Mandate for Palestine*, C. 529. M. 314. 1922. VI, Nineteenth Session of the Council, Thirteenth Meeting, St James Palace, Londres, 24 de julio, 1922.
3. Artículos 1 al 26 del Tratado de Paz de Versalles del 28 de junio de 1919.
4. "Haganah" en hebreo significa "Defensa".
5. Resolución GA/RES/181(II)(A+B) de 1947.
6. En inglés "*Israel Defense Force*", conocida por sus siglas IDF.
7. *United Nations Truce Supervision Organization* (UNTSO).
8. Resolución GA/RES/194 (III) de 1948.
9. El veto de Francia y Gran Bretaña impidió al Consejo de Seguridad actuar en la cuestión.
10. *First United Nations Emergency Force* (UNEF I).
11. Si bien la expresión "Fatah" significa victoria o conquista, es empleado como el acrónimo invertido de "Harakat al-Tahrir al-Watani al-Filastini", que significa "Movimiento Palestino de Liberación Nacional".
12. La doctrina entiende que para que se pueda llevar adelante una acción bajo el concepto de "defensa preventiva", es requisito que se produzca la concurrencia de los siguientes requisitos: 1. La existencia de un peligro grave e inminente, 2. Que este peligro recaiga sobre un interés esencial del Estado, 3. No puede invocarse la necesidad cuando esta situación haya sido provocada por el Estado que la alega, 4. La acción que se realice para eludir el peligro inminente y grave debe ser el único medio para escapar del mismo, 5. Proporcionalidad en la respuesta a la amenaza.
13. Resolución SC/RES/237 de 1967.
14. Resolución SC/RES/242 de 1967.
15. *Second United Nations Emergency Force* (UNEF II).
16. Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (UNDOF).
17. Resolución GA/RES/3210 (XXIX) de 1974.
18. Resolución GA/RES/3236 (XXIX) (1974).
19. *United Nations Interim Force in Lebanon* (UNIFIL).
20. Informe del Secretario General sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano S/1998/53 20 de enero de 1998.
21. Resolución GA/RES/3376 (XXX) (1975).
22. Resolución GA/RES/3375 (XXX) (1975).
23. Resolución SC/RES/446 (1979).
24. Resolución SC/RES/465 (1980).
25. Declaración GA/CONF.114/42 (1983).
26. Resolución CS/RES/242 (1967).
27. Resolución CS/RES/338 (1973).
28. Documento GA/48/486 SC/26560 1993.
29. Al año 1993, de los 600 millones de metros cúbicos de agua que anualmente se obtiene de las fuentes de Judea y Samaria, Israel empleaba 500 millones para satisfacer la tercera parte de las necesidades de su población.
30. Ultraderechista ortodoxo perteneciente a la organización radical judía Kach. Fundada por el rabino Meir Kahane, y declarada organización terrorista por parte del Gobierno de Israel en 1994.
31. Con 25 años a la fecha del atentado, cursaba el 3er. año de estudios de derecho en la Universidad Barllan de Tel Aviv, y había prestado servicio militar en la Brigada Golani.
32. "Al-Aqsa" significa "Lugares Sagrados".
33. CS/RES/1322 (2000).
34. Sus acciones le valieron que los Estados Unidos el 27 de marzo de 2002 la incluyera en sus listas de organizaciones terroristas.
35. CS/RES/1397 (2002).